



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 171/ 2022

Comisia pentru drepturile omului,
Egalitate de șanse, culte și minorități
Nr. XXVI/367/2022

Comisia pentru muncă, familie
Și protecție socială
Nr. XXVII/78/2022

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată și de modificare și abrogare a unor articole din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. L235/2022, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată și de modificare și abrogare a unor articole din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități**, având ca inițiatori senatori USR și deputați USR_PLUS. Propunerea legislativă se consideră adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.
Consiliul Economic și Social a transmis un aviz nefavorabil, precizând următoarele:

“Prin faptul că propunerea legislativă propune o comasare de instituții, dar dincolo de interesul de reorganizare instituțională, nu se acționează în spiritul Convenției ONU pentru persoane cu dizabilități, fapt evident deja din textul de lege.

Mai exact, se transferă o sumă de articole de lege în altă lege, dar se omite consultarea absolut necesară cu cei pentru care convenția stabilește ca principiu “nimic pentru noi, fără noi”, adică persoanele cu dizabilități și reprezentanții lor. Mecanismul reprezentat de Consiliul de monitorizare a fost creat prin dialog cu reprezentanții persoanelor cu dizabilități și organizațiile de apărare a drepturilor, și chiar dacă ulterior politizarea lui a dus la anumite disfuncții, soluția comasării poate fi luată în calcul numai dacă se asigură un transfer de responsabilități și capacitate de intervenție în sensul garantării respectării drepturilor persoanelor cu dizabilități și prin împuternicirea societății civile în monitorizare paralelă, nu prin substituirea răspunderii statului, cu intervenția ONG-urilor.

Actuala propunere nu va garanta implicarea automata a reprezentanților (persoana cu dizabilități care au fost internate în trecut) în monitorizarea respectării Convenției”.

Avocatul Poporului, prin punctul de vedere transmis, nu susține adoptarea propunerii legislative.

Agencia Națională pentru Achiziții Publice, prin punctul de vedere transmis, a formulat o serie de observații critice în ceea ce privește reglementarea propusă de inițiatori.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și modificarea Legii nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități.

Potrivit Expunerii de motive, prin proiect se preconizează, în vederea evitării suprapunerii competențelor, comasarea prin absorbție și preluarea atribuțiilor Consiliului de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, de către instituția Avocatul Poporului.

Cele trei comisii, în ședințe separate, au analizat propunerea legislativă și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport comun de respingere**.

Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 58 alin. (3) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supusă votului plenului, împreună cu **raportul comun de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Cu privire la propunerea legislativă înregistrată cu **L235/2022**, Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este ~~Că~~ **Că**meră decizională.

~~Președinte,~~

Senator ~~Laura/Iuliana Șăntei~~

~~Președinte,~~

Senator ~~Anca/Dana Drăgu~~

~~Președinte,~~

Senator ~~Ion Roțaru~~

Secretar,

Senator ~~Laura Mihaela Fulgeanu Moagher~~

Secretar,

Senator ~~Ionut Neagu~~

Secretar,

Senator ~~Laura/Georgescu~~